وسائل الضبط الإداري في العقود العامة

دراسة مقارنة

الدكتور
ماجد حامد حمود الصراف

المركز الأكاديمي للنشر والتوزيع

المحتويات

الموضوع	رقم الصفحة
المقدمة	7
الفصل الأول: **وسائل الإدارة الضبطية في مرحلة إجراءات وإبرام العقد الإداري.**	17
• **المبحث الأول:** وسائل الإدارة الضبطية في المرحلة التحضيرية للعقد الإداري.	20
○ **المطلب الأول:** الوسائل الضبطية التي ترد على حرية الإدارة في التعاقد.	21
➢ **الفرع الأول:** تحديد الاحتياجات الضرورية وتوافر التمويل المالي.	22
➢ **الفرع الثاني:** الإذن بالتعاقد والاستشارات السابقة من الجهات المختصة.	41
○ **المطلب الثاني:** وسائل الإدارة الضبطية في الرقابة السابقة على إجراءات التعاقد.	57
➢ **الفرع الأول:** الرقابة الإدارية السابقة على إبرام العقد الإداري في التشريع العراقي.	58
➢ **الفرع الثاني:** الرقابة الإدارية السابقة على إبرام العقد الإداري في التشريع المصري.	70

المحتويات

الموضوع	رقم الصفحة
• **المبحث الثاني:** وسائل الإدارة الضبطية في مرحلة إبرام العقد الإداري.	81
○ **المطلب الأول:** وسائل الإدارة الضبطية في الحرمان والاستبعاد من التعاقد.	82
➢ **الفرع الأول:** وسائل الإدارة الضبطية في الحرمان من الاشتراك بالمنافسة للتعاقد.	83
➢ **الفرع الثاني:** وسائل الإدارة الضبطية في الاستبعاد من الاشتراك بالمنافسة للتعاقد.	98
○ **المطلب الثاني:** وسائل الإدارة الضبطية في إلغاء المناقصات والمزايدات العامة.	113
➢ **الفرع الأول:** واجب الإدارة في الإلغاء بناءً على مقتضيات المصلحة العامة.	114
➢ **الفرع الثاني:** واجب الإدارة في الإلغاء بناءً على توصية لجنة تحليل وتقييم العطاءات.	121
الفصل الثاني: **وسائل الإدارة الضبطية في مرحلة تنفيذ العقد الإداري.**	127

المحتويات

الموضوع	رقم الصفحة
• **المبحث الأول:** وسائل الإدارة الضبطية في الرقابة والإشراف والتوجيه للمتعاقد معها.	129
○ **المطلب الأول:** مفهوم واجب الإدارة في الرقابة والإشراف.	130
➢ **الفرع الأول:** الأساس القانوني لواجب الإدارة في الرقابة والإشراف.	130
➢ **الفرع الثاني:** إجراءات الإدارة في الرقابة والإشراف.	144
○ **المطلب الثاني:** الجهات الإدارية التي تمارس سلطة الرقابة والإشراف والتوجيه.	159
➢ **الفرع الأول:** الرقابة والتوجيه من قبل الجهات الإدارية الداخلية.	160
➢ **الفرع الثاني:** الرقابة والتوجيه من قبل الجهات الإدارية الخارجية.	176
• **المبحث الثاني:** وسائل الإدارة الضبطية في فرض الجزاءات التعاقدية.	190
○ **المطلب الأول:** الأساس القانوني لأختصاص الإدارة في فرض الجزاءات التعاقدية.	191

المحتويات	
الموضوع	رقم الصفحة
➢ الفرع الأول: الأساس التشريعي لأختصاص الإدارة في فرض الجزاءات.	192
➢ الفرع الثاني: الأساس التعاقدي لأختصاص الإدارة في فرض الجزاءات.	204
○ المطلب الثاني: الجزاءات الضبطية التي يمكن للإدارة فرضها على المتعاقد معها.	215
➢ الفرع الأول: الجزاءات الضبطية المالية.	216
➢ الفرع الثاني: الجزاءات الضبطية غير المالية.	234
الفصل الثالث: **الرقابة القضائية على وسائل الضبط الإداري في مجال العقود العامة.**	255
• **المبحث الأول:** الرقابة القضائية على وسائل الضبط الإداري في مرحلة الإجراءات.	256
○ **المطلب الأول:** التعريف بالرقابة القضائية على وسائل الضبط الإداري.	258
➢ **الفرع الأول:** مفهوم الرقابة القضائية على وسائل الضبط الإدارية في العقود العامة.	259

المحتويات

الموضوع	رقم الصفحة
➢ الفرع الثاني: القضاء المختص بالرقابة على وسائل الإدارة الضبطية في العقود العامة	269
○ المطلب الثاني: رقابة القضاء على وسائل الضبط الإداري في مرحلة إجراءات وإبرام العقد.	280
➢ الفرع الأول: رقابة القضاء على القرارات الإدارية الضبطية القابلة للإنفصال عن العقد الإداري	281
➢ الفرع الثاني: نطاق رقابة القضاء الإداري على القرارات القابلة للإنفصال المتعلقة بوسائل الضبط الإداري.	294
• المبحث الثاني: الرقابة القضائية على وسائل الضبط الإداري في مرحلة تنفيذ العقد.	307
○ المطلب الأول: رقابة القضاء على وسائل الضبط الإداري الناشئة عن تنفيذ العقد الإداري.	308
➢ الفرع الأول: أحكام رقابة القضاء على الوسائل الضبطية في مرحلة تنفيذ العقد الإداري.	308
➢ الفرع الثاني: حدود ولاية القضاء إتجاه وسائل الضبط الإداري.	321

المحتويات

الموضوع	رقم الصفحة
○ المطلب الثاني: نطاق رقابة القضاء على وسائل الضبط الإداري في العقود العامة.	334
➢ الفرع الأول: رقابة المشروعية على وسائل الضبط الإداري في العقود العامة.	335
➢ الفرع الثاني: رقابة الملاءمة على وسائل الضبط الإداري في العقود العامة.	351
الخاتمة: النتائج والتوصيات.	361
المصادر والمراجع	375