

القضاء الضريبي

ومجالاته في التشريعات المقارنة



الأستاذ الدكتور

رائد ناجي أحمد

أستاذ القانون المالي في كلية القانون - جامعة الفلوجة



مركز الأبحاث والتشريع

المحتويات

5	توطئة
7	المقدمة
13	الفصل الأول: التعريف بالقضاء الضريبي
16	المبحث الأول: مفهوم القضاء الضريبي وأهميته
16	المطلب الأول: مفهوم القضاء الضريبي
17	الفرع الأول: تعريف القضاء الضريبي
24	الفرع الثاني: الأسس التي يشاد عليها القضاء الضريبي
32	المطلب الثاني: أهمية القضاء الضريبي
32	الفرع الأول: دور القضاء الضريبي في الحفاظ على مبدأ المشروعية
35	الفرع الثاني: مسعى القضاء الضريبي في الدفاع عن حقوق المكلفين
36	الفرع الثالث: القضاء الضريبي ورقابة نشاط الإدارة الضريبية
37	الفرع الرابع: أهمية القضاء الضريبي في إكمال النقص التشريعي
	الفرع الخامس: القضاء الضريبي أداة لتحقيق الطمأنينة لدى المكلفين
38	الطاعنين
38	الفرع السادس: دور القضاء الضريبي في ضمان الحرية المالية
39	الفرع السابع: عمل القضاء الضريبي في تأصيل مبادئ القانون
	الفرع الثامن: جهود القضاء الضريبي في تحقيق التوازن بين مصالح
39	المكلفين والإدارة الضريبية
41	المبحث الثاني: الملامح الأساسية للقضاء الضريبي
41	المطلب الأول: طبيعة المنازعة الضريبية
45	المطلب الثاني: نوع الخصومة الضريبية
48	المطلب الثالث: سرية الجلسات

المطلب الرابع: سرعة الفصل في الخصومة	51
المطلب الخامس: سلطة القاضي في التعديل	53
المبحث الثالث: تحديد طبيعة القضاء الضريبي	57
المطلب الأول: القضاء الضريبي قضاء إلغاء	59
المطلب الثاني: القضاء الضريبي قضاء كامل	61
المطلب الثالث: القضاء الضريبي قضاء ذو طبيعة مختلطة (إلغاء وكامل)	63
المطلب الرابع: القضاء الضريبي قضاء شخصي	65
المطلب الخامس: القضاء الضريبي قضاء موضوعي	67
المطلب السادس: القضاء الضريبي قضاء ذو طبيعة مزدوجة (شخصي وموضوعي)	71
الفصل الثاني: القضاء الضريبي في التشريع المقارن وإجراءات سير	
الدعوى أمامه	79
المبحث الأول: القضاء الضريبي في التشريع المقارن	82
المطلب الأول: أنظمة تجعل الاختصاص للقضاء العادي	82
الفرع الأول: القضاء الضريبي في بريطانيا	83
الفرع الثاني: القضاء الضريبي في السودان	84
الفرع الثالث: القضاء الضريبي في مصر	85
المطلب الثاني: أنظمة تعقد الاختصاص للقضاء الإداري	88
الفرع الأول: القضاء الضريبي في السويد	89
الفرع الثاني: القضاء الضريبي في الجزائر	89
الفرع الثالث: القضاء الضريبي في لبنان	90
المطلب الثالث: أنظمة تجعل الاختصاص مشتركاً بين القضاءين العادي والإداري	92

94	الفرع الأول: الأسباب القانونية لتوزيع الاختصاص
96	الفرع الثاني: الأسباب التاريخية لتوزيع الاختصاص
100	المطلب الرابع: أنظمة توكل الاختصاص لقضاء مستقل ومتخصص
100	الفرع الأول: القضاء الضريبي في الولايات المتحدة الأمريكية
102	الفرع الثاني: القضاء الضريبي في الأردن
103	الفرع الثالث: القضاء الضريبي في اليمن
107	المبحث الثاني: إجراءات سير الدعوى الضريبية أمام القضاء الضريبي
107	المطلب الأول: طبيعة الإجراءات المتبعة أمام القضاء الضريبي
	المطلب الثاني: إجراءات سير الدعوى الضريبية أمام القضاء الضريبي
115	الفرنسي
116	الفرع الأول: سير الدعوى المتعلقة بمنازعات فرض الضريبة
138	الفرع الثاني: سير الدعوى المتعلقة بمنازعات تحصيل الضريبة
142	المطلب الثالث: إجراءات سير الدعوى أمام القضاء الضريبي المصري
143	الفرع الأول: شروط رفع الدعوى أمام القضاء الضريبي
149	الفرع الثاني: نظر القضاء الضريبي في الدعوى المرفوعة إليه
153	الفرع الثالث: طرق الطعن في الأحكام الصادرة عن القضاء الضريبي
161	الفصل الثالث: موقف المشرع العراقي من القضاء الضريبي
164	المبحث الأول: التطور التشريعي للجهات المختصة بنظر منازعات الضرائب
	المطلب الأول: التطور التشريعي للجهات المختصة بنظر منازعات الضرائب
164	المباشرة
165	الفرع الأول: الجهات المختصة بالفصل في منازعات ضريبة الدخل
173	الفرع الثاني: الجهات المختصة بالفصل في منازعات ضريبة العقار

المطلب الثاني: التطور التشريعي للجهة المختصة بنظر منازعات الضرائب	
غير المباشرة (الضرائب الجمركية).....	176
المبحث الثاني: التكييف القانوني لجهات الطعن الضريبي	184
المطلب الأول: جهات الطعن الضريبي هيئات قضائية	184
المطلب الثاني: جهات الطعن الضريبي لجان إدارية ذات اختصاص قضائي.....	186
المطلب الثالث: جهات الطعن الضريبي هيئات إدارية بحتة	187
المبحث الثالث: الطبيعة القانونية للقرارات الصادرة عن جهات الطعن	
الضريبي	199
المطلب الأول: المعايير المميزة بين العمل الإداري والعمل القضائي.....	199
الفرع الأول: المعيار الشكلي	199
الفرع الثاني: المعيار الموضوعي (المادي).....	201
الفرع الثالث: المعيار المختلط	203
المطلب الثاني: تحديد طبيعة القرارات الصادرة عن جهات الطعن الضريبي	205
الفرع الأول: قرارات جهات الطعن الضريبي هي قرارات إدارية	206
الفرع الثاني: قرارات جهات الطعن الضريبي هي قرارات قضائية	207
المبحث الرابع: إجراءات سير الدعوى أمام جهات الطعن الضريبي في العراق ...	218
المطلب الأول: شروط رفع الدعوى أمام اللجان الاستئنافية	219
الفرع الأول: التظلم الوجوبي أمام الجهة الإدارية	219
الفرع الثاني: رفع الطعن في المدة المحددة قانوناً	221
الفرع الثالث: دفع الضريبة محل النزاع.....	223
الفرع الرابع: توافر المصلحة في رفع الدعوى	224
الفرع الخامس: أن يكون النزاع داخلياً في الاختصاص الموضوعي للجنة	
الاستئنافية	225

المطلب الثاني: إجراءات نظر الدعوى من قبل اللجان الاستئنافية.....	235
المطلب الثالث: الطعن بالقرار الصادر من اللجان الاستئنافية.....	239
الفرع الأول: شروط الطعن أمام الهيئة التمييزية.....	239
الفرع الثاني: إجراءات نظر المرافعة من قبل الهيئة التمييزية.....	241
المبحث الخامس: نظرة تقويمية لموقف المشرع العراقي.....	245
المطلب الأول: تجاوز المشرع على مبدأ الفصل بين السلطات.....	245
المطلب الثاني: مصادرة المشرع لحق التقاضي.....	251
المطلب الثالث: إخلال المشرع بمبدأ المساواة أمام القضاء.....	258
الخاتمة.....	261
قائمة المصادر.....	270
المحتويات.....	284