

القرارات الإدارية الوظيفية

دراسة مقارنة



الدكتور

سامح سعد محمد حسن

المستشار القانوني لمحافظة ظفار

المحتويات

5	إهداء.....
7	مقدمة.....
9	الفصل الأول: التعيين في الوظيفة العامة.....
9	مقدمة.....
12	المبحث الأول: أنواع التعيين وشروطه.....
12	المطلب الأول: التعيين في أدنى وظائف المجموعة النوعية.....
13	الفرع الأول: شروط التعيين في الوظيفة العامة عموماً.....
22	الفرع الثاني: التعيين في أدنى درجات المجموعة النوعية.....
25	المطلب الثاني: التعيين في غير أدنى الوظائف.....
29	المبحث الثاني: إجراءات التعيين في الوظيفة العامة.....
29	المطلب الأول: الإعلان عن الوظيفة.....
29	الفرع الأول: طريقة الإعلان.....
30	الفرع الثاني: المبادئ القضائية المستقرة في الإعلان عن الوظيفة.....
33	المطلب الثاني: تقديم طلب الوظيفة.....
33	الفرع الأول: المستندات المطلوبة للتقديم على الوظيفة.....
34	الفرع الثاني: المبادئ القضائية الخاصة بالتقديم على الوظيفة.....
36	المطلب الثالث: الاستثناء من شرط الإعلان.....
40	المبحث الثالث: كيفية تقدير الجدارة.....
40	المطلب الأول: شغل الوظائف بامتحان.....
41	المطلب الثاني: شغل الوظائف بدون امتحان.....
43	المبحث الرابع: الترشيح للوظيفة.....
43	المطلب الأول: استلام الموظف للوظيفة العامة.....
44	المطلب الثاني: التعيين تحت الاختبار.....
46	المبحث الخامس: مدى حرية الإدارة في شغل الوظائف الشاغرة.....
46	المطلب الأول: الرقابة القضائية على تقدير الإدارة الحاجة للتعيين في الوظيفة... ..
51	المطلب الثاني: رقابة القضاء الإداري على تقدير الجدارة.....
55	المبحث السادس: عقود شغل الوظيفة العامة.....

المطلب الأول: الطبيعة القانونية لعقود الوظيفة العامة والقرارات الصادرة بشأنها.....	55
الفرع الأول: ماهية عقود التوظيف.....	55
الفرع الثاني: الطبيعة القانونية لعقود التوظيف.....	56
الفرع الثالث: الطبيعة القانونية للقرارات الصادرة بشأن عقود التوظيف.....	62
المطلب الثاني: عقود شغل الوظائف الدائمة.....	66
الفرع الأول: عقد شغل الوظائف الدائمة للعَمانيين.....	67
الفرع الثاني: شغل الوظائف الدائمة بغير العَمانيين.....	69
المطلب الثالث: عقد شغل الوظائف المؤقتة للعَمانيين وغيرهم.....	73
الفصل الثاني: منظومة قياس كفاية الأداء الفردي (إجادة).....	79
المبحث الأول: ماهية منظومة إجادة وأهدافها ومراحل تطبيقها.....	82
المطلب الأول: تعريف منظومة إجادة لقياس الأداء وأهدافها ومقارنتها بالأنماذج الدولية.....	82
الفرع الأول: أهداف منظومة إجادة.....	82
الفرع الثاني: النماذج الدولية للتمييز الحكومي.....	84
المطلب الثاني: الموظفون المختصون بتطبيق المنظومة والخاضعون لها.....	85
الفرع الأول: المختصون بتطبيق المنظومة.....	85
الفرع الثاني: الموظفون الخاضعون للتقييم.....	88
المطلب الثالث: مراحل تطبيق المنظومة.....	91
الفرع الأول: إدخال الأهداف ومراجعة الرئيس المباشر.....	92
الفرع الثاني: تقييم الأداء.....	95
الفرع الثالث: تقديرات الكفاية ومتطلبات الحصول على تقدير ممتاز.....	99
المبحث الثاني: أثر تقارير الأداء على المستقبل الوظيفي للموظف.....	102
المطلب الأول: أثر تقارير الكفاية على الترقية.....	102
المطلب الثاني: أثر تقارير الكفاية على العلاوات والمنح والمكافآت.....	104
المطلب الثالث: أثر تقارير الكفاية على فصل الموظف من الخدمة.....	105
المبحث الثالث: الرقابة على تقارير الكفاية.....	109
المطلب الأول: الرقابة الإدارية.....	109

المطلب الثاني: الرقابة القضائية على تقارير الأداء	111
الفرع الأول: حدود السلطة التقديرية للإدارة في تقارير الكفاية	111
الفرع الثاني: تنفيذ الحكم الصادر بعدم صحة التقدير	113
الفصل الثالث: الترقية الوظيفية	115
مقدمة	117
المبحث الأول: ماهية الترقية الوظيفية	118
المطلب الأول: تعريف الترقية فقها وقضاء	118
الفرع الأول: التعريف الفقهي والتشريعي للترقية	118
الفرع الثاني: تعريف الترقية قضاء	120
المطلب الثاني: تمييز الترقية عن النظم الشبيهة بها	121
الفرع الأول: تمييز الترقية عن التعيين	121
الفرع الثاني: تمييز الترقية عن التسكين الوظيفي	122
الفرع الثالث: تمييز الترقية عن النقل	125
الفرع الرابع: تمييز الترقية عن قرار التكليف بالعمل	126
المطلب الثالث: التكليف القانوني للترقية	127
الفرع الأول: أنظمة الوظيفة العامة وعلاقتها بالترقية	127
الفرع الثاني: الترقية في عمان بين الحق ومجرد الأمل	130
المبحث الثاني: معايير الترقية وشروطها وضوابطها في قانون الخدمة المدنية	132
المطلب الأول: معايير الترقية الوظيفية في عمان	132
الفرع الأول: الترقية بالأقدمية في القانون 2004/120	132
الفرع الثاني: الترقية بالاختيار	134
الفرع الثالث: الجمع بين الترقية بالاختيار والأقدمية في قانون الخدمة المدنية	
2004/120	137
الفرع الرابع: تقييم الجمع بين الكفاءة والأقدمية في القانون العماني	139
المطلب الثاني: شروط الترقية في القانون 2004/120	141
الفرع الأول: الشروط المتعلقة بالوظيفة المرقى منها	142
الفرع الثاني: الشروط المتعلقة بالموظف المرشح للترقية	144
المطلب الثالث: ضوابط الترقية	147

المبحث الثالث: الرقابة على قرارات الترقية	150
المطلب الأول: الرقابة الإدارية على قرار الترقية	150
الفرع الأول: التظلم من قرار الترقية	150
الفرع الثاني: سحب قرار الترقية	151
الفرع الثالث: إلغاء قرار الترقية إداريا	152
الفرع الرابع: تصحيح قرار الترقية	153
المطلب الثاني: الرقابة القضائية على قرارات الترقية	154
الفرع الأول: الرقابة على عناصر القرار الإداري في مجال الترقية	155
الفرع الثاني: الطعن في التخطي في الترقية	160
الفرع الثالث: الطعن في قرار الإدارة السلبي بالترقية	161
المبحث الرابع: موانع الترقية	164
المطلب الأول: الإحالة للمساءلة الإدارية كسبب لمنع الترقية	164
المطلب الثاني: الوقف عن العمل كسبب مانع للترقية	167
المطلب الثالث: توقيع بعض العقوبات التأديبية	169
الفصل الرابع: قرار النقل الوظيفي	171
مقدمة	173
المبحث الأول: ماهية النقل وأنواعه وشروطه	174
المطلب الأول: تعريف النقل ومبرراته	174
المطلب الثاني: أنواع النقل الوظيفي	175
الفرع الأول: النقل بحسب المكان	176
الفرع الثاني: النقل بحسب السلطة التقديرية لجهة الإدارة	177
المطلب الثالث: شروط النقل الوظيفي في القانون العماني	179
المبحث الثاني: إجراءات نقل الموظف وتحديد أقدميته	185
المطلب الأول: عدم اختصاص لجنة شؤون الموظفين بالنقل	185
المطلب الثاني: إجراءات نقل الموظف	186
الفرع الأول: السلطة المختصة بالنقل	187
الفرع الثاني: كيفية تحديد الوظيفة التي ينقل إليها الموظف	187
الفرع الثالث: صدور القرار التنفيذي بالنقل	190

المطلب الثالث: أقدمية الموظف المنقول	192
المبحث الثالث: نقل الموظف كعقوبة تأديبية مقننة	193
المطلب الأول: معايير العقوبة المقننة في الفقه المقارن	193
المطلب الثاني: النقل كعقوبة تأديبية مقننة في القضاء العماني	194
المبحث الرابع: الرقابة القضائية على النقل الوظيفي	197
المطلب الأول: حدود سلطة الإدارة في نقل الموظف	197
المطلب الثاني: الرقابة القضائية على عناصر قرار النقل	198
المطلب الثالث: الملاءمة ومراعاة الظروف الشخصية في قرار النقل	202
الفصل الخامس: قرارات النذب والتكليف والإعارة	205
مقدمة	207
المبحث الأول: قرار النذب في الوظيفة العامة	208
المطلب الأول: ماهية النذب وشروطه القانونية	208
الفرع الأول: تعريف النذب وأنواعه	208
الفرع الثاني: تمييز النذب عن غيره	209
الفرع الثالث: شروط النذب	211
المطلب الثاني: مدة النذب وإجراءاته وآثاره	215
الفرع الأول: مدة النذب	215
الفرع الثاني: إجراءات النذب	217
الفرع الثالث: آثار النذب	218
المبحث الثاني: تكليف الموظف بأعباء وظيفية أخرى	221
المطلب الأول: تعريف التكليف وتمييزه عن غيره	221
الفرع الأول: تعريف التكليف بأعباء وظيفية أخرى	221
الفرع الثاني: تمييز التكليف عن غيره	222
المطلب الثاني: حالات التكليف الوظيفي وشروطه	224
الفرع الأول: حالات التكليف وسلطة الإدارة إزائه	224
الفرع الثاني: سلطة الإدارة إزاء التكليف	224
الفرع الثالث: شروط التكليف بأعباء وظيفية أخرى	225
المطلب الثالث: آثار التكليف	229

231	المبحث الثالث: إعاره الموظف.....
231	المطلب الأول: ماهية الإعاره وقواعدها
231	الفرع الأول: تعريف الإعاره
232	الفرع الثاني: قواعد الإعاره.....
233	المطلب الثاني: آثار الإعاره
237	الفصل السادس: المساءلة الإدارية.....
239	مقدمة
241	المبحث الأول: المبادئ الحاكمة للمساءلة الإدارية
241	المطلب الأول: مبدأ شرعية العقوبة.....
243	المطلب الثاني: مبدأ شخصية العقوبة التأديبية
243	الفرع الأول: مسؤولية الرئيس عن أخطاء مرؤوسيه.....
245	الفرع الثاني: مسؤولية الرئيس عن الأوامر التي يصدرها لمرؤوسيه.....
246	المطلب الثالث: مبدأ عدم جواز تعدد العقوبات التأديبية.....
247	المطلب الرابع: مبدأ التناسب بين المخالفة والجزاء.....
249	المبحث الثاني: الواجبات والمحظورات في الوظيفة العامة
249	المطلب الأول: واجبات الوظيفة العامة
249	الفرع الأول: واجب أداء العمل الوظيفي.....
251	الفرع الثاني: واجب مراعاة آداب اللياقة في التعامل
253	الفرع الثالث: واجب المحافظة على كرامة الوظيفة
254	الفرع الرابع: واجب طاعة الرؤساء.....
254	الفرع الخامس: واجب المحافظة على أموال الدولة وصيانتها
255	المطلب الثاني: محظورات الموظف العام
255	الفرع الأول: الامتناع عن الجمع بين وظيفتين في الجهاز الإداري للدولة
257	الفرع الثاني: الامتناع عن إفشاء أسرار الوظيفة
258	الفرع الثالث: الامتناع عن استغلال نفوذ الوظيفة
260	الفرع الرابع: الامتناع عن إساءة استعمال السلطة
261	المبحث الثالث: التحقيق الإداري وضماناته.....
261	الفرع الثاني: انقضاء المساءلة الإدارية.....

262	المطلب الثاني: الوقف عن العمل
262	الفرع الأول: الوقف بقوة القانون
263	الفرع الثاني: الوقف الاحتياطي عن العمل
264	المطلب الثالث: إجراءات التحقيق الإداري
267	المطلب الرابع: الضمانات المتصلة بالتحقيق
268	الفرع الأول: إخطار الموظف بقرار الإحالة وميعاد التحقيق
268	الفرع الثاني: حياد المحقق
269	الفرع الثالث: كتابة التحقيق
270	الفرع الرابع: كفالة حق الدفاع
274	المبحث الرابع: سلطات المسائلة الإدارية
274	المطلب الأول: السلطات المختصة بالمساءلة الإدارية
276	المطلب الثاني: اختصاصات سلطات المسائلة الإدارية
277	الفرع الأول: اختصاصات السلطة الرئاسية
278	الفرع الثاني: اختصاصات مجلس المسائلة الإدارية
279	الفرع الثالث: اختصاصات مجلس المسائلة المركزي
279	الفرع الرابع: اختصاص مجلس مساءلة وكلاء الوزارات ومن في حكمهم
280	المطلب الثالث: إجراءات المسائلة الإدارية
280	الفرع الأول: صدور قرار الإحالة وشروطه
281	الفرع الثاني: فتح الملف وإخطار الموظف
282	الفرع الثالث: نظام الجلسات وإجراءاتها
283	الفرع الرابع: إصدار القرارات
284	المطلب الرابع: ضمانات المسائلة الإدارية
284	الفرع الأول: حياد مجلس المسائلة
285	الفرع الثاني: ضمانات تسبب القرارات
287	المبحث الخامس: الرقابة على قرارات العقوبة الإدارية
287	المطلب الأول: التظلم من قرارات العقوبة الإدارية
292	المطلب الثاني: الرقابة القضائية على القرار الصادر بالعقوبة الإدارية
292	الفرع الأول: الرقابة على قرار الوقف عن العمل

294	الفرع الثاني: الرقابة على عناصر القرار الإداري المتعلقة بالعقوبة الإدارية.....
305	الفصل السادس: نهاية الحياة الوظيفية
307	مقدمة
308	المبحث الأول: انتهاء العلاقة الوظيفية بقوة القانون
308	المطلب الأول: بلوغ سن الستين
310	المطلب الثاني: فقد الجنسية العمانية
311	المطلب الثالث: وفاة الموظف
	المطلب الرابع: الحكم نهائياً بعقوبة جنائية أو عقوبة جريمة مخلة بالشرف والأمانة.....
312	المبحث الثاني: انتهاء العلاقة الوظيفية بإرادة السلطة الإدارية.....
314	المطلب الأول: إنهاء خدمة الموظف المعين تحت الاختبار
315	المطلب الثاني: عدم اللياقة الصحية.....
	المطلب الثالث: الإحالة للتقاعد أو الفصل من الخدمة بقرار من مجلس المساءلة.....
317	المطلب الرابع: حالة إلغاء الوظيفة
318	المطلب الخامس: الحصول على تقريرين متتاليين بمرتبة ضعيف.....
319	المبحث الثالث: انتهاء العلاقة الوظيفية نتيجة الاستقالة
319	المطلب الأول: الاستقالة الصريحة.....
319	الفرع الأول: شروط الاستقالة الصريحة
323	الفرع الثاني: أحكام الاستقالة
326	المطلب الثاني: الاستقالة الضمنية.....
327	الفرع الأول: انقطاع الموظف عن عمله دون إذن
	الفرع الثاني: التحاق الموظف بخدمة جهة أو حكومة أجنبية دون الحصول على ترخيص
330	النتائج والتوصيات.....
332	المحتويات
337	