



استقلال الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي (دراسة مقارنة)

دكتور

جلال حسن حسن عبد الله

دكتوراه في القانون العام والتشريعات المالية والاقتصادية
كلية الحقوق - جامعة المنصورة



المركز الأكاديمي للنشر



المحتويات

7	البُهداء
7	المقدمة
21	فصل تمهيدي: ماهية الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي
24	المبحث الأول: نشأة وظهور الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي
25	المطلب الأول: تطور وظيفة الدولة في المجال الاقتصادي والمالي
25	الفرع الأول: الانسحاب التدريجي للدولة من المجال الاقتصادي والمالي
	الفرع الثاني: الدور التنظيمي كشكل جديد من أشكال تدخل الدولة في
40	المجال الاقتصادي والمالي
51	المطلب الثاني: نشأة الأجهزة التنظيمية المستقلة في التشريعات المقارنة
52	الفرع الأول: نشأة الأجهزة التنظيمية المستقلة في الولايات المتحدة الأمريكية
58	الفرع الثاني: نشأة الأجهزة التنظيمية المستقلة في فرنسا
60	المطلب الثالث: نشأة الأجهزة التنظيمية المستقلة في التشريعات العربية
61	الفرع الأول: نشأة الأجهزة التنظيمية المستقلة في الجزائر وتونس والمغرب
66	الفرع الثاني: نشأة الأجهزة التنظيمية المستقلة في مصر
	المبحث الثاني: مفهوم الأجهزة التنظيمية المستقلة في المجال الاقتصادي
69	والمالي
69	المطلب الأول: تعريف الأجهزة التنظيمية المستقلة في المجال الاقتصادي والمالي
70	الفرع الأول: عقبات تعريف الأجهزة التنظيمية المستقلة
75	الفرع الثاني: تعريف الأجهزة التنظيمية المستقلة
	المطلب الثاني: مسوغات إنشاء الأجهزة التنظيمية المستقلة في المجال
80	الاقتصادي والمالي

المطلب الثالث: خصائص الأجهزة التنظيمية المستقلة في المجال الاقتصادي والمالي.....	88
المبحث الثالث: الأجهزة التنظيمية المستقلة في المجال الاقتصادي والمالي في مصر	92
المطلب الأول: الأجهزة التنظيمية المستقلة في المجال الاقتصادي في مصر.....	92
المطلب الثاني: الأجهزة التنظيمية المستقلة في المجال المالي في مصر.....	98
الباب الأول: مظاهر وحدود استقلال الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	107
الفصل الأول: مظاهر استقلال الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	111
المبحث الأول: مظاهر الاستقلال العضوي للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	116
المطلب الأول: مفهوم وغايات استقلال الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	117
المطلب الثاني: الاستقلال من حيث تشكيل الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	124
الفرع الأول: الطابع الجماعي للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.	125
الفرع الثاني: تعدد أعضاء الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	129
واختلاف صفاتهم ومراكزهم	129
الفرع الثالث: تعدد واختلاف الجهات المقترحة لتعيين أعضاء الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	136
المطلب الثالث: المركز القانوني لأعضاء الأجهزة التنظيمية المستقلة في المجال الاقتصادي والمالي.....	140

الفرع الأول: مدة تعيين أعضاء الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	140
الفرع الثاني: عدم جمع أعضاء الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي بين أكثر من وظيفة	144
الفرع الثالث: حقوق أعضاء الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي والتزاماتهم	148
المبحث الثاني: مظاهر الاستقلال الوظيفي للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	158
المطلب الأول: الاستقلال الإداري للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	159
الفرع الأول: تحديد مهام أعضاء الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	160
الفرع الثاني: وضع قواعد التنظيم والعمل الداخلي للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	163
المطلب الثاني: الاستقلال المالي للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	166
الفرع الأول: مفهوم الاستقلال المالي للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	167
الفرع الثاني: طرق تمويل الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	171
المطلب الثالث: الاعتراف بالشخصية المعنوية للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	175
الفرع الأول: مدى الاعتراف بالشخصية الاعتبارية (المعنوية) للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	176

الفرع الثاني: الآثار المترتبة على منح الشخصية الاعتبارية (المعنوية) للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	182
الفصل الثاني: حدود استقلال الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	189
المبحث الأول: الرقابة الإدارية والسياسية على الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	192
المطلب الأول: الرقابة الإدارية على الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	193
الفرع الأول: عدم خضوع الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي للمراقبة الوصائية والرئاسية.....	195
الفرع الثاني: دور الحكومة في الرقابة على الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	198
الفرع الثالث: الرقابة التي تباشرها الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي على نفسها.....	211
الفرع الرابع: رقابة الجهاز المركزي للمحاسبات على الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	214
المطلب الثاني: الرقابة السياسية على الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	216
الفرع الأول: الرقابة البرلمانية على الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	217
الفرع الثاني: رقابة الرأي العام على الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	226

المبحث الثاني: الرقابة القضائية على الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	229
المطلب الأول: مدى تعارض الرقابة القضائية مع استقلال الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	231
المطلب الثاني: تحديد الجهة القضائية المختصة بالرقابة على الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	239
الفرع الأول: اختصاص القضاء العادي بالرقابة على الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	240
الفرع الثاني: اختصاص القضاء الإداري بالرقابة على الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	247
المطلب الثالث: صور الرقابة القضائية على الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	257
الفرع الأول: رقابة القضاء الدستوري على الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	257
الفرع الثاني: رقابة القضاء الإداري على الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	260
الباب الثاني: سلطات الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	271
الفصل الأول: السلطات القاعدية والعقابية للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	275
المبحث الأول: السلطة القاعدية للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي	278
المطلب الأول: سلطة الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي في إصدار القرارات القاعدية (اللائحية)	281

الفرع الأول: مفهوم ومسوغات السلطة التنظيمية (اللائحية) للأجهزة	
التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	282
الفرع الثاني: مدى دستورية السلطة التنظيمية (اللائحية) للأجهزة التنظيمية	
في المجال الاقتصادي والمالي.....	297
المطلب الثاني: سلطة الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي في	
إصدار الآراء والتعليمات وفي تقديم الاقتراحات وإصدار التوصيات.....	307
الفرع الأول: سلطة الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي في	
إصدار الآراء والتعليمات.....	309
الفرع الثاني: سلطة الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي في تقديم	
الاقتراحات وإصدار التوصيات.....	311
المبحث الثاني: السلطات الوقائية والعقابية للأجهزة التنظيمية في المجال	
الاقتصادي والمالي.....	313
المطلب الأول: السلطات الوقائية للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي	
والمالي.....	315
الفرع الأول: سلطة الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي في مجال	
منح التراخيص التنظيمية.....	316
الفرع الثاني: سلطة الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي في اتخاذ	
التدابير الإدارية الوقائية.....	328
المطلب الثاني: السلطات العقابية للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي	
والمالي.....	333
الفرع الأول: سلطة الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي في إصدار	
الأوامر.....	334

الفرع الثاني: سلطة الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي في	
البحث والتقصي وجمع المعلومات.....	338
المطلب الثالث: سلطة الأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي في	
مجال التحكيم.....	345
الفصل الثاني: السلطات الجزائية للأجهزة التنظيمية في المجال	
الاقتصادي والمالي.....	349
المبحث الأول: الجزاءات الإدارية بوصفها وسيلة لممارسة السلطة الجزائية	
للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	353
المطلب الأول: مفهوم الجزاءات الإدارية العامة.....	354
الفرع الأول: تعريف الجزاءات الإدارية العامة والمعايير التي تخضع لها.....	355
الفرع الثاني: خصائص الجزاءات الإدارية العامة الصادرة عن الأجهزة	
التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	359
الفرع الثالث: تمييز الجزاءات الإدارية العامة عن الأنظمة المشابهة.....	361
المطلب الثاني: أنواع الجزاءات الإدارية العامة.....	367
الفرع الأول: الجزاءات الإدارية العامة المالية.....	368
الفرع الثاني: الجزاءات الإدارية العامة غير المالية.....	371
المبحث الثاني: تكريس السلطة الجزائية للأجهزة التنظيمية في المجال	
الاقتصادي والمالي.....	374
المطلب الأول: الأساس القانوني للسلطة الجزائية للأجهزة التنظيمية في	
المجال الاقتصادي والمالي.....	375
الفرع الأول: السلطة الجزائية للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي	
والمالي وظاهرة إزالة التجريم.....	376

الفرع الثاني: السلطة الجزائية للأجهزة التنظيمية ودورها في التنظيم	
الاقتصادي والمالي.....	381
الفرع الثالث: أهداف وغايات السلطة الجزائية للأجهزة التنظيمية في المجال	
الاقتصادي والمالي.....	384
المطلب الثاني: مدى دستورية السلطة الجزائية للأجهزة التنظيمية في المجال	
الاقتصادي والمالي.....	386
الفرع الأول: موقف الفقه من السلطة الجزائية للأجهزة التنظيمية في المجال	
الاقتصادي والمالي.....	387
الفرع الثاني: موقف الدساتير والقضاء الدستوري من السلطة الجزائية	
للأجهزة التنظيمية في المجال الاقتصادي والمالي.....	393
المبحث الثالث: خضوع السلطة الجزائية للأجهزة التنظيمية في المجال	
الاقتصادي والمالي لضمانات المحاكمة المنصفة.....	402
المطلب الأول: الضمانات الموضوعية للسلطة الجزائية للأجهزة التنظيمية في	
المجال الاقتصادي والمالي.....	405
المطلب الثاني: الضمانات الإجرائية للسلطة الجزائية للأجهزة التنظيمية في	
المجال الاقتصادي والمالي.....	421
الخاتمة.....	438
الملاحق.....	450
قائمة المراجع.....	458