

الإختصاص الضبطي لرؤساء الوحدات الإدارية

دراسة مقارنة



الدكتور

حيدر أحمد هاشم



منشورات دار النشر والتوزيع

قائمة المحتويات

9	مقدمة.....
15	الفصل الأول: التعريف بالاختصاص الضبطي لرؤساء الوحدات الإدارية.....
16	المبحث الأول: ماهية الاختصاص الضبطي لرؤساء الوحدات الإدارية.....
16	المطلب الأول: تعريف الاختصاص الضبطي لرؤساء الوحدات الإدارية.....
17	الفرع الأول: مدلول الاختصاص في الضبط الإداري.....
22	الفرع الثاني: مدلول الضبط الإداري.....
30	الفرع الثالث: رؤساء الوحدات الإدارية.....
30	أولاً: رؤساء الوحدات الإدارية في فرنسا:.....
33	ثانياً: رؤساء الوحدات الإدارية في مصر:.....
35	ثالثاً: رؤساء الوحدات الإدارية في العراق:.....
38	المطلب الثاني: أنواع الاختصاص الضبطي وخصائصه.....
39	الفرع الأول: أنواع الاختصاص الضبطي لرؤساء الوحدات الإدارية.....
39	أولاً: الضبط الإداري العام:.....
41	ثانياً: الضبط الإداري الخاص:.....
45	الفرع الثاني: خصائص الاختصاص الضبطي.....
46	أولاً: الاختصاص الضبطي ذو وظيفة علاجية ووقائية.....
47	ثانياً: الاختصاص الضبطي مقيد بالزمان والمكان:.....
47	ثالثاً: الاختصاص الضبطي يمثل الإرادة الآمرة:.....
48	رابعاً: يتسم الاختصاص الضبطي بالصفة الانفرادية:.....
50	المبحث الثاني: تكييف الاختصاص الضبطي وذاتيته.....

50.....	المطلب الأول: طبيعة الاختصاص الضبطي
51.....	الفرع الأول: الاختصاص الضبطي ذو طبيعة سياسية
51.....	أولاً: الرأي المؤيد لهذا الاتجاه:
53.....	ثانياً: تقييم الاتجاه:
55.....	الفرع الثاني: الاختصاص الضبطي ذو طبيعة قانونية إدارية
55.....	أولاً: الآراء المؤيدة لهذا الاتجاه:
57.....	ثانياً: تقييم الاتجاه:
59.....	الفرع الثالث: الطبيعة المزدوجة للاختصاص الضبطي
62.....	المطلب الثاني: ذاتية الاختصاص الضبطي
62.....	الفرع الأول: تمييز الاختصاص الضبطي من الاختصاص الرقابي
63.....	أولاً: الاختصاص الرقابي على المجالس المحلية:
68.....	ثانياً: الاختصاص الرقابي على المرافق العامة:
71.....	ثالثاً: الاختصاص الرقابي الرئاسي لرؤساء الوحدات الإدارية:
74.....	الفرع الثاني: تمييز الاختصاص الضبطي من الاختصاص التنفيذي والإداري
75.....	أولاً: الاختصاص التنفيذي لرئيس الوحدة الإدارية:
78.....	ثانياً: الاختصاص الإداري لرئيس الوحدة الإدارية:
81.....	الفرع الثالث: تمييز الاختصاص الضبطي من الاختصاص القضائي
87.....	الفرع الرابع: تمييز الاختصاص الضبطي من الاختصاص التشريعي
93.....	الفصل الثاني: نطاق الاختصاص الضبطي لرؤساء الوحدات الإدارية
94.....	المبحث الأول: حدود سلطة الاختصاص الضبطي لرؤساء الوحدات الإدارية

المطلب الأول: الاختصاص الضبطي في الظروف العادية.....	94
الفرع الأول: الالتزام بمبدأ المشروعية.....	95
أولاً: مدلول المشروعية:.....	95
ثانياً: مصادر المشروعية:.....	98
الفرع الثاني: متطلبات ممارسة الاختصاص الضبطي في الظروف العادية	104
أولاً: ضرورة ممارسة الاختصاص الضبطي:.....	104
ثانياً: ممارسة الاختصاص الضبطي بصورة معقولة:.....	105
ثالثاً: تحقيق مبدأ المساواة:.....	107
رابعاً: مراعاة ظرف الزمان والمكان:.....	108
المطلب الثاني: ممارسة الاختصاص الضبطي في الظروف الاستثنائية.....	110
الفرع الأول: ماهية الظروف الاستثنائية.....	110
أولاً: تعريف الظروف الاستثنائية:.....	111
ثانياً: تكيف الظروف الاستثنائية:.....	114
ثالثاً: متطلبات الظروف الاستثنائية.....	117
الفرع الثاني: التنظيم القانوني لممارسة الاختصاص الضبطي في الظروف الاستثنائية.....	119
أولاً- التنظيم الدستوري للظروف الاستثنائية:.....	119
ثانياً- التنظيم التشريعي للظروف الاستثنائية:.....	124
المبحث الثاني: صور الاختصاص الضبطي لرؤساء الوحدات الإدارية.....	134
المطلب الأول: الاختصاص الضبطي لرؤساء الوحدات الإدارية في النظام العام التقليدي.....	134
الفرع الأول: الأمن العام.....	135

146	الفرع الثاني: الصحة العامة
156	الفرع الثالث: السكنية العامة
162	المطلب الثاني: الاختصاص الضبطي لرؤساء الوحدات الإدارية في النظام العام التقليدي
162	الفرع الأول: الآداب والأخلاق العامة
168	الفرع الثاني: المحافظة على جمال ورونق المدن
172	الفرع الثالث: النظام العام السياسي والاقتصادي
179	الفصل الثالث: وسائل ممارسة الاختصاص الضبطي لرؤساء الوحدات الإدارية والرقابة عليها
180	المبحث الأول: وسائل ممارسة الاختصاص الضبطي
180	المطلب الأول: الوسائل القانونية
181	الفرع الأول: قرارات الضبط الإداري التنظيمية
186	أولاً: تنظيم النشاط:
188	ثانياً: الإخطار المسبق:
192	ثالثاً: الترخيص:
195	رابعاً: الحظر:
197	الفرع الثاني: قرارات الضبط الإداري الفردية
197	أولاً: مدلول قرارات الضبط الفردية:
199	ثانياً: صور قرارات الضبط الفردية:
201	ثالثاً: شروط صحة قرارات الضبط الفردية:
203	المطلب الثاني: الوسائل المادية

203	الفرع الأول: التنفيذ المباشر
208	الفرع الثاني: الجزاء الإداري
209	أولاً: ذاتية الجزاءات الإدارية
211	ثانياً: صور الجزاءات الإدارية
216	المبحث الثاني: الرقابة على الاختصاص الضبطي لرؤساء الوحدات الإدارية
216	المطلب الأول: الرقابة السياسية
217	الفرع الأول: رقابة المجلس التمثيلية
217	أولاً: رقابة مجلس النواب
221	ثانياً: رقابة المجالس المحلية
225	الفرع الثاني: رقابة الرأي العام
226	أولاً: رقابة الرأي العام المنظمة
227	ثانياً: الرقابة غير المنظمة
229	المطلب الثاني: الرقابة الإدارية
229	الفرع الأول: الرقابة التلقائية
235	الفرع الثاني: الرقابة الإدارية بناءً على تظلم
235	أولاً: مدلول التظلم الإداري
237	ثانياً: صور التظلم الإداري
241	المطلب الثالث: الرقابة القضائية
242	الفرع الأول: الرقابة القضائية على ركن السبب
244	ثانياً: شروط ركن السبب
245	ثالثاً: صور عيب ركن السبب في القرار الضبطي

247	الفرع الثاني: الرقابة القضائية على ركن المحل
248	أولاً: شروط المحل في الإجراء الضبطي:
249	ثانياً: صور عيب مخالفة القانون:
251	الفرع الثالث: الرقابة القضائية على ركن الغاية
253	أولاً: خصائص عيب إساءة استعمال السلطة:
254	ثانياً: صور عيب إساءة استعمال السلطة:
259	الخاتمة
267	المراجع والمصادر