

الالتزام الوظيفي بحماية الأموال العامة

وآثاره القانونية في ظل التشريعات المقارنة



الدكتور

ثائر لقمان عبد السادة

تدريسي في كلية الشرطة

الأستاذ الدكتور

سعيد علي غافل

استاذ القانون العام



دار النشر والتوزيع

المحتويات

7	المقدمة
	الفصل الأول: مدخل لواجب الموظف العام في المحافظة على الأموال العامة التي في عهده
13	المبحث الأول: التعريف بواجب المحافظة على الأموال العامة
19	المطلب الأول: مفهوم واجب الموظف العام في المحافظة على الأموال العامة
20	التي في عهده ونطاق تطبيقه
20	الفرع الأول: مفهوم واجب الموظف العام في المحافظة على الأموال العامة التي في عهده
20	الفرع الثاني: نطاق واجب الموظف العام في المحافظة على الأموال العامة التي في عهده
24	المطلب الثاني: الالتزامات الإيجابية والسلبية المتعلقة بواجب الموظف العام في المحافظة على الأموال العامة التي في عهده
27	الفرع الأول: الالتزامات الإيجابية المتعلقة بواجب الموظف العام في المحافظة على الأموال العامة التي في عهده
28	الفرع الثاني: الالتزامات السلبية المتعلقة بواجب الموظف العام في المحافظة على الأموال العامة التي في عهده
40	المبحث الثاني: مدلول الموظف العام
54	المطلب الأول: مدلول الموظف العام في فرنسا
56	الفرع الأول: مفهوم الموظف العام في التشريع الفرنسي
56	الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في الفقه الفرنسي
59	الفرع الثالث: مفهوم الموظف العام في القضاء الإداري الفرنسي
61	المطلب الثاني: مدلول الموظف العام في مصر
63	الفرع الأول: مفهوم الموظف العام في التشريع المصري
63	الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في الفقه المصري

- الفرع الثالث: مفهوم الموظف العام في القضاء الإداري المصري 66
- المطلب الثالث: مدلول الموظف العام في الجزائر 68
- الفرع الأول: مفهوم الموظف العام في التشريع الجزائري 69
- الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في الفقه الجزائري 71
- الفرع الثالث: مفهوم الموظف العام في القضاء الإداري الجزائري 73
- المطلب الرابع: مدلول الموظف العام في العراق 73
- الفرع الأول: مفهوم الموظف العام في التشريع العراقي 74
- الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في الفقه العراقي 80
- الفرع الثالث: مفهوم الموظف العام في القضاء الإداري العراقي 82
- المبحث الثالث: مدلول الأموال العامة والحماية القانونية لها 84
- المطلب الأول: التعريف بالأموال العامة والمعيار المميز لها 84
- الفرع الأول: تعريف المال العام 85
- الفرع الثاني: المعيار المميز للمال العام 93
- المطلب الثاني: الحماية القانونية للأموال العامة 99
- الفرع الأول: الحماية الدستورية للأموال العامة 100
- الفرع الثاني: الحماية المدنية للأموال العامة 103
- الفرع الثالث: الحماية الجزائية (الجنائية) للأموال العامة 108
- الفصل الثاني: الإجراءات الوقائية وأثرها في تحفيز الموظف العام**
- للمحافظة على الأموال العامة التي في عهده** 127
- المبحث الأول: الاختيار الامثل للموظفين لشغل الوظيفة العامة 131
- المطلب الأول: حسن اختيار الموظف العام الأصلح لشغل الوظيفة العامة في فرنسا 132
- الفرع الأول: الصلاحية الجسمانية والعقلية لشغل الوظائف العامة في فرنسا ... 132
- الفرع الثاني: المؤهلات العلمية لشغل الوظائف العامة في فرنسا 137
- الفرع الثالث: الصلاحية الأخلاقية لشغل الوظائف العامة في فرنسا 140

- 143 الفرع الرابع: الحيادية السياسية والتعيين في الوظائف العامة في فرنسا
- المطلب الثاني: حسن اختيار الموظف العام الأصلح لشغل الوظيفة العامة في
- 146 مصر
- 147 الفرع الأول: الصلاحية الجسمانية والعقلية لشغل الوظيفة العامة في مصر
- 152 الفرع الثاني: المؤهلات العلمية والمهنية لشغل الوظيفة العامة في مصر
- 154 الفرع الثالث: الصلاحية الأخلاقية لشغل الوظيفة العامة في مصر
- 159 الفرع الرابع: الحيادية السياسية شرطاً لشغل الوظيفة العامة في مصر
- المطلب الثالث: حسن اختيار الموظف العام الأصلح لشغل الوظيفة العامة في
- 165 الجزائر
- 165 الفرع الأول: الصلاحية الجسمانية والعقلية لتولي الوظيفة العامة في الجزائر
- 169 الفرع الثاني: المؤهلات العلمية والمهنية لتولي الوظيفة العامة في الجزائر
- 172 الفرع الثالث: الصلاحية الأخلاقية لتولي الوظيفة العامة في الجزائر
- 176 الفرع الرابع: الحيادية السياسية شرطاً لتولي الوظيفة العامة في الجزائر
- المطلب الرابع: حسن اختيار الموظف العام الأصلح لشغل الوظيفة العامة في
- 179 العراق
- 180 الفرع الأول: الصلاحية الجسمانية والعقلية لتولي الوظيفة العامة في العراق
- 185 الفرع الثاني: المؤهلات العلمية والمهنية لتولي الوظيفة العامة في العراق
- 189 الفرع الثالث: الصلاحية الأخلاقية لتولي الوظيفة العامة في العراق
- الفرع الرابع: الحيادية السياسية والوظيفية شرط لتولي الوظيفة العامة في
- 198 العراق
- المبحث الثاني: أثر الحوافز الإيجابية للموظف ودور الإجراءات الإدارية
- الوقائية في المحافظة على المال العام 205
- المطلب الأول: الحوافز المالية وأثرها على حسن أداء الموظفين في المحافظة
- على الأموال العامة 206

- الفرع الأول: الحوافز المالية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في المحافظة
على الأموال العامة التي في عهده في فرنسا 207
- الفرع الثاني: الحوافز المالية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في مصر 213
- الفرع الثالث: الحوافز المالية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في الجزائر 219
- الفرع الرابع: الحوافز المالية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في العراق 223
- المطلب الثاني: الحوافز المعنوية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده 228
- الفرع الأول: الحوافز المعنوية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في فرنسا 229
- الفرع الثاني: الحوافز المعنوية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في مصر 235
- الفرع الثالث: الحوافز المعنوية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في الجزائر 241
- الفرع الرابع: الحوافز المعنوية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في العراق 247
- المطلب الثالث: الحوافز الاجتماعية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده 255
- الفرع الأول: الحوافز الاجتماعية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في فرنسا 256
- الفرع الثاني: الحوافز الاجتماعية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في مصر 261

- الفرع الثالث: الحوافز الاجتماعية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في الجزائر 267
- الفرع الرابع: الحوافز الاجتماعية وأثرها على حسن أداء الموظف العام في
المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في العراق 270
- المطلب الرابع: دور الإجراءات الإدارية الوقائية في المحافظة على المال العام 279
- الفرع الأول: دور الأجهزة الإدارية في المحافظة على المال العام 279
- الفرع الثاني: إفصاح الموظف العام عن ذمته المالية 284
- الفرع الثالث: التأمين على المسؤولية الشخصية للموظف العام 288
- الفصل الثالث: الإجراءات الرادعة والرقابية وأثرها على الموظف العام
بالمحافظة على الأموال العامة التي في عهده 293**
- المبحث الأول: الجزاءات التأديبية وأثرها على حسن أداء الموظفين في
المحافظة على المال العام 296
- المطلب الأول: الجزاءات التأديبية وأثرها على حسن أداء واجب الموظف العام
في المحافظة على الأموال العامة التي في عهده في فرنسا 296
- الفرع الأول: الجزاءات التأديبية المعنوية في فرنسا 297
- الفرع الثاني: الجزاءات التأديبية المالية في فرنسا 302
- الفرع الثالث: الجزاءات التأديبية المنهية للرابطة الوظيفية للموظف العام في
فرنسا 305
- المطلب الثاني: الجزاءات التأديبية وأثرها على حسن أداء الموظف العام
بالمحافظة على الأموال العامة التي في عهده في مصر 307
- الفرع الأول: الجزاءات التأديبية المعنوية في مصر 310
- الفرع الثاني: الجزاءات التأديبية المالية في مصر 315
- الفرع الثالث: الجزاءات التأديبية المنهية للرابطة الوظيفية للموظف العام في
مصر 321

- المطلب الثالث: الجزاءات التأديبية وأثرها على حسن أداء الموظف العام
بالمحافظة على الأموال العامة التي في عهده في الجزائر 323
- الفرع الأول: الجزاءات التأديبية المعنوية في الجزائر 324
- الفرع الثاني: الجزاءات التأديبية المادية (المالية) في الجزائر 327
- الفرع الثالث: الجزاءات التأديبية المنهية للرابطة الوظيفية للموظف العام في
الجزائر 332
- المطلب الرابع: العقوبات الانضباطية وأثرها على حسن أداء الموظف العام
بالمحافظة على الأموال العامة التي في عهده في العراق 334
- الفرع الأول: العقوبات الانضباطية المعنوية ذات الاثر المالي غير المباشر في
العراق 335
- الفرع الثاني: العقوبات الانضباطية المالية في العراق 344
- الفرع الثالث: العقوبات الانضباطية المنهية للرابطة الوظيفية للموظف العام
في العراق 348
- المبحث الثاني: الرقابة ودورها في المحافظة على المال العام 354
- المطلب الأول: الرقابة السياسية ودورها في حماية الأموال العامة 354
- الفرع الأول: الرقابة الشعبية 355
- الفرع الثاني: الرقابة البرلمانية 362
- المطلب الثاني: الرقابة الادارية الداخلية ودورها في المحافظة على الأموال
العامة 371
- الفرع الأول: الرقابة الادارية الداخلية ودورها في المحافظة على الأموال العامة
في فرنسا 372
- الفرع الثاني: الرقابة الادارية الداخلية ودورها في المحافظة على الأموال
العامة في مصر 378
- الفرع الثالث: الرقابة الادارية الداخلية ودورها في المحافظة على الأموال
العامة في الجزائر 382

الفرع الرابع: الرقابة الادارية الداخلية ودورها في المحافظة على الأموال العامة في العراق	389
المطلب الثالث: رقابة الهيئات والاجهزة المستقلة على المال العام	395
الفرع الأول: رقابة الهيئات و الاجهزة المتخصصة والمستقلة في فرنسا على الأموال العامة	395
الفرع الثاني: رقابة الهيئات و الأجهزة المتخصصة والمستقلة في مصر على الأموال العامة	398
الفرع الثالث: رقابة الهيئات و الأجهزة المتخصصة والمستقلة في الجزائر على الأموال العامة	402
الفرع الرابع: رقابة الهيئات و الاجهزة المتخصصة والمستقلة في العراق على الأموال العامة	405
المطلب الرابع: واجبات الادارة بالمحافظة على المال العام	414
الفرع الأول: التزام الإدارة بصيانة المال العام وإصلاحه في فرنسا	414
الفرع الثاني: التزام الإدارة بصيانة المال العام وإصلاحه في مصر	417
الفرع الثالث: التزام الإدارة بصيانة المال العام وإصلاحه في الجزائر	418
الفرع الرابع: التزام الإدارة بحفظ وصيانة المال العام في العراق	420
الخاتمة	424
المصادر	435
المحتويات	465
المحتويات	465